

№ 15/05-1 від 15 травня 2020 р.
на № від 2020 р.

Т.в.о Голови Державної регуляторної
служби України
Мірошніченку О. М.

01011, Київ, вул. Арсенальна, 9/11

**щодо розгляду питання порядку
денного засідання НКРЕКП, запланованого
на 22.04.2020 (продовження засідання 08.04.2020)**

Шановний Олеже Миколайовичу!

Цим листом Громадська спілка «Розумні електромережі України» висловлює Вам свою глибоку повагу.

Громадська спілка є новоствореним об'єднанням юридичних осіб, які здійснюють діяльність у сфері розподілу електричної енергії, що об'єдналися на основі єдності інтересів для реалізації мети та завдань членів Громадської спілки. На сьогоднішній день громадська спілка об'єднує 14 операторів систем розподілу - ліцензіатів НКРЕКП.

Основним завданнями Громадської спілки є об'єднання зусиль членів Спілки, спрямованих на реалізацію Енергетичної стратегії України, а також представництво, захист та просування спільних прав та законних інтересів своїх членів, зокрема, щодо розробки концепції та впровадження концепції інтелектуальних мереж на засадах клієнтоцентричності, підвищення ефективності та належного функціонування конкурентоспроможного ринку електроенергії України. Крім цього, завданням Громадської спілки є аналіз практики застосування законодавства, розробка рекомендацій та забезпечення умов для адаптації українського ринку електроенергії до об'єднаного електроенергетичного ринку Європейського Співтовариства.

Громадською спілкою організоване та проведене широке обговорення питання введення стимулюючого регулювання для операторів систем розподілу (далі – ОСР) і 02.04.2020 нам стало відомо, що порядком денним засідання НКРЕКП, яке заплановано на 08.04.2020, передбачено схвалення проекту рішення, що має ознаки регуляторного акту, а саме постанови НКРЕКП «Про внесення Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП» (зміни до постанови НКРЕ від 11 липня 2013 року № 899 «Про затвердження Порядку визначення регуляторної бази активів суб'єктів природних монополій у сфері електроенергетики», постанови НКРЕ від 23 липня 2013 року № 1009 «Про встановлення параметрів регулювання, що мають довгостроковий строк дії, для цілей стимулюючого регулювання», Постанови НКРЕ від 26 липня 2013 року № 1029 «Про застосування стимулюючого регулювання у сфері передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами», постанови НКРЕКП від 05 жовтня 2018 року № 1175 «Про затвердження Порядку встановлення (формування) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії»).

В подальшому, у тому числі на підставі листів Громадської спілки, розгляд даного питання неодноразово переносився. Але 29 квітня 2020 року відбулося засідання НКРЕКП (продовження засідання НКРЕКП від 08.04.2020) на якому було ухвалено рішення схвалити та оприлюднити на офіційному вебсайті НКРЕКП з метою одержання зауважень і пропозицій проект рішення, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП «Про внесення Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП» (зміни до постанови НКРЕ від 11 липня 2013 року № 899 «Про затвердження Порядку визначення регуляторної бази активів суб'єктів природних монополій у сфері електроенергетики», постанови НКРЕ від 23 липня 2013 року № 1009 «Про встановлення параметрів регулювання, що мають довгостроковий строк дії, для цілей стимулюючого регулювання», постанови НКРЕ від 26 липня 2013 року № 1029 «Про застосування стимулюючого регулювання у сфері передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами», постанови НКРЕКП від 05 жовтня 2018 року № 1175 «Про затвердження Порядку встановлення (формування) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії»).

Громадська спілка та її члени зацікавлені у впровадженні стимулюючого регулювання для ОСР. Також ми впевнені в безальтернативності обраної моделі для розвитку систем розподілу, але, у зв'язку зі встановленням карантину для запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19), забезпечити підготовку якісних пропозицій та розрахунків, а також здійснити узгодження позиції між усіма членами Громадської спілки було неможливим.

Варто зазначити, що прийняти участь у відкритих обговореннях проекту, в порядку передбаченому постановою НКРЕКП від 30.06.17 №866, було неможливо у зв'язку обмеженням в переїзді представників членів Громадської спілки та представників місцевих органів виконавчої влади, та органів місцевого самоврядування до місця проведення відкритих обговорень. Громадська спілка та її представники неодноразово повідомляли про це НКРЕКП.

НКРЕКП на своєму сайті зазначило (<http://www.nerc.gov.ua/?news=10146>), що дане засідання відбулося у формі відкритого слухання. Хоча, якщо переглянути запис засідання за посиланням на сайті НКРЕКП (<http://www.nerc.gov.ua/?id=51219>), то можна побачити, що воно тривало 4 хвилини 25 секунд. Можливість дистанційної участі в засіданні також не було забезпечено. При спробі використати скайп НКРЕКП, адміністратором акаунту було повідомлено, спочатку, що буде запрошення, але згодом було повідомлено про прийняття всіх рішень.

Так, згідно пункту 2.4. Постанови НКРЕКП від 30.06.17 №866 передбачено, що відкрите обговорення проектів рішень НКРЕКП з питань встановлення цін (тарифів)/змін до них, схвалення/затвердження інвестиційних програм/планів розвитку/змін до них у сфері енергетики проводиться за місцезнаходженням центрального апарату НКРЕКП. На відкритому обговоренні такого проекту рішення НКРЕКП мають бути присутні:

керівник розробника;

уповноважений представник ліцензіата, якому встановлюються ціни (тарифи)/зміни до них, схвалюється/затверджується інвестиційна програма/план розвитку/зміни до них;

представники обласних органів місцевого самоврядування, якщо проект рішення стосується розвитку окремого регіону та/або територіальної громади;

інші заінтересовані особи, які подали заявки до участі у відкритому обговоренні.

Виконання даної норми та Постанови НКРЕКП від 30.06.17 №866 в цілому дотримано не було.

Розумні електромережі України

ГРОМАДСЬКА СПІЛКА

Необхідно зауважити, що в розгляді даного питання має інтерес, крім ОСРів приватної форми власності, ще і Фонд державного майна України, що управляє належними державі пакетами акцій в ряді ОСРів (в 6-ти з яких держава прямо та опосередковано володіє мажоритарним пакетом та 2-х в яких міноритарним).

5 належних державі пакетів акцій в ОСР входять до переліку об'єктів великої приватизації державної власності, що затверджений розпорядженням КМУ №36-р від 16.01.2019 «Про затвердження переліку об'єктів великої приватизації державної власності»

Попередні розрахунки вказують на те, що вартість належних державі пакетів акцій в ОСРах зростає від 50-150%. А, отже ФДМУ є вкрай зацікавленим суб'єктом при розгляді даного проєкту рішення. Але його залучення також не було забезпечено НКРЕКП.

Ув'язку з цим Громадська спілка вимушена звернутися до Державна регуляторна служба України, як центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну регуляторну політику, політику з питань нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності та дерегуляції господарської діяльності з проханням втрутитися в ситуацію, що склалася з метою запобігання порушення та законних інтересів Громадської спілки, її членів та Фонду державного майна України та просити Вас звернутися до Кабінету Міністрів України, НКРЕКП, Фонду державного майна України та запобігти можливим порушенням підчас схвалення та проведення відкритого обговорення вищезазначеного проєкту рішення, що має ознаки регуляторного акту.

**З повагою,
Виконавчий директор**



О.С. Візир